

**OE L T E R J E S Z T É S**  
**Gárdony Város Önkormányzat Képvisel -testületének**  
**2018. január 31-ei ülésére**  
**a „2017. évi adóztatásról szóló beszámoló” tárgyában**

Tisztelt Képvisel -testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltség szervek feladat- és hatásköreir l szóló 1991. évi XX. Törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képvisel -testülete a jegyz beszámoltatása útján ellen rzi az adóztatást.

A jogszabályi el írásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képvisel -testületet a 2017. évi helyi adóztatási tevékenységr l.

A települési önkormányzatok alapvet feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszközét a helyi adók rendszere jelenti.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban. Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képvisel -testülete az illetékességi területén rendelettel helyi adókat vezethet be.

A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három f rendszeremre épül: vagyoni típusú adók; kommunális adók; helyi ipar zési adó. Az önkormányzat képvisel -testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

A Képvisel -testület a jogszabályi változások figyelembe vételével alkotta meg a helyi adókról szóló jelenleg hatályos 18/2017. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét.

Az újonnan megalkotott rendelet egységes szerkezetben tartalmazza valamennyi, az önkormányzat által bevezetett adótípust.

### **Helvi adók rendszere**

#### **Vagyoni típusú adók**

##### **1. Építményadó**

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lév lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, valamint az önkormányzat közigazgatási területén lev ingatlanon elhelyezett, a településkép védelmér l szóló törvény szerinti reklámhordozó.

Külterületi és garázs építmény esetében az adó alacsonyabb összegben került megállapításra, míg lakás építmény esetében az adó összege sávosan, az építmény nagyságához igazodóan emelkedik.

Üdül építmény esetén az adó 900,- Ft/m<sup>2</sup>, míg a fentiek körébe nem tartozó építmények esetében 900,- Ft/m<sup>2</sup>-t l sávosan emelkedik. Reklámhordozó esetében az adó alapja 4.000,- Ft/m<sup>2</sup>.

Magánszemély tulajdonában lev lakás építmény esetén 50 %-os mentességben részesülnek a 70 év feletti nyugdíjasok, továbbá a lakás után megállapított adó mértékét fizetik azok a magánszemélyek, akik az üdül ként feltüntetett épületet életvitelszer en lakják.

Ezen kedvezmények nem alkalmazhatók a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete után.

Az építményadóból befolyó összeg az adótípusok közül a legmagasabb bevételt jelenti az önkormányzatnak.

Az adó megállapításához a fizetésre kötelezetteknek bevallást kell benyújtaniuk. Az adócsoport eredményes adófelderítési munkájának köszönhetően az általunk kiküldött felhívások alapján a 2013. év 2016. közötti időszakban folyamatosan jelent sen n tt az építményadó adóalanyainak száma, valamint az ezen adótípusból befolyt adó is. Mindez az építményadó befolyt bevétel nagyságrendjében ma is megmutatkozik.

Az építményadónál nyilvántartott adózók száma 2017. december 31-én 9285 f , a 2017. évben befolyt adó 341.535.051,- Ft (5 %-os növekedés 2016-hoz képest).

Az építményadóban folytatódott az az évek óta tartó folyamat, hogy a nyaralóépületek rendeltetési módját lakóházra változtatják a tulajdonosok, aminek eredményeképpen az adófizetési kötelezettségük a harmadára esik.

A természetes adatváltozás (adás-vétel, öröklés, stb.) éves szinten meghaladta az ezres nagyságot, ami az ingatlan-állomány 10 %-a feletti. Ez egyfelől a gárdonyi ingatlanok iránti fokozott érdeklődést mutatja, annak ingatlan-ár felhajtó hatásával egyetemben, másrészt a bevallások feldolgozásában jelent további feladatnövekedést. Tudni kell, hogy az ilyen módon megnövekedett feladat nem hoz adóbevétel növekedést, hiszen nem új, vagy feltárt ingatlanok adómegállapítása történik.

Öröndöletesen sok új ingatlant is építenek Gárdonyban, és az építéshatóság folyamatos tájékoztatása miatt most már nehezebb az ingatlantulajdonosoknak „eltnni” a látókörünkben.

Folytattuk a felderítési munkát is, ennek eredményeképpen több száz, az adózási kötelezettséget ilyen-olyan okkal-móddal elkerülő adóalanyt sikerült utolérnünk. Ez az el irányzathoz képest 105 %-os teljesítési mutatóból is kitnik.

## 2. Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek, viszont mentes az adó alól az épülettel beépített ingatlan. Az adó mértéke az adott terület Helyi Építési Szabályzatban történt besorolásától függően 9-90,- Ft/m<sup>2</sup>-ig terjedő összeghatárok között került megállapításra.

Az adó kivetése a kötelezett által benyújtott adóbevallás alapján történik. 2017. év végén 401 adóalanyt tartottunk nyilván (10 %-os csökkenés 2016-hoz képest, az üres telkek beépítése miatt), a telekadóból befolyt bevétel 28.923.164,-Ft volt (28 % növekedés 2016-hoz képest). Mindez a behajtási tevékenység eredményességének tudható be.

## Kommunális jellegű adók

### 1./ Magánszemély kommunális adója

Adókötelezettség 2017-ben azt a magánszemélyt terhelte, aki a város területén az önkormányzat tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezett. Az adó évi mértéke lakásbérleti jogonként 17.000,- Ft. Az adófajtaból befolyó bevétel csekély, további fenntartását az egyenlő teherviselés alapelve indokolja. Az adóalanyok száma 14, a befolyt adó 75.632,- Ft. Ez az adó jórészt az önkormányzati szociális bérlakások bérlőit terheli, és a befizetések is ezt tükrözik.

### 2./ Idegenforgalmi adó

Az adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként a város közigazgatási területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az állami költségvetésből minden beszedett adóforint után 1,- Ft támogatást biztosítanak, feltéve, hogy az adóbevétel infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgál. A támogatás összege 2016-hoz képest (1,55 Ft ) 2017-ben csökkent.

Az idegenforgalmi adó napi összege személyenként 430,- Ft, mely a Velencei-tó partján egységes összeg.

Az elmúlt évben ezen adótípusból származó bevétel 41.839.000,- Ft volt, amely közel 9 millió Ft-tal haladta meg a 2016-os bevételt. Mindez a fokozott ellenőrzéseknek is köszönhető.

### **Helvi ipar zési adó**

A város illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység keletkeztet adókötelezettséget. Állandó jelleggel végzett ipar zési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a, ideiglenes jelleg tevékenység esetén naptári naponként 5.000,- Ft.

Az adóalanyok száma 1032, ami csökkenést mutat. A befolyt adóbevétel 254.142.000,- Ft, ami 3,5 %-kal elmarad a tavalyi bevételtől. Ennek okai az alábbiak:

Általánosságban elmondható, hogy az adózók nagy része, túl magas eltegetet fizetett meg a 2017. évre, emiatt a május havi elszámolás után az átlagosnál több adótúlfizetés keletkezett.

2017. évben több nagy adózónk, áthelyezte székhelyét, vagy szntette meg telephelyét, hogy tevékenységét egy olyan településen folytassa, ahol alacsonyabb a HIPA mértéke.

A nyár folyamán a hiányzó bevallások pótlására történ felszólítások kiküldése megtörtént, és azóta is tart.

Az ipar zési adóalanyok teljes kör feltárását nehezíti az a tény, hogy jelenleg nincsen olyan közhiteles nyilvántartás, amely ehhez alapul szolgálhatna. Az egyéni vállalkozókat az okmányirodai nyilvántartás, a gazdasági társaságokat a cégnyilvántartás alapján tudjuk nyomon követni, az ideiglenes jelleggel területünkön végzett vállalkozói tevékenység viszont kevésbé kontrollálható. Mindez az ipar zési adóbevétel tervezhető ségét is nagyban befolyásolja.

Lefolytatásra került szokásos zsi ipar zési adóellen rzésünk is, melynek során a kiválasztott adózók bevallásainak utólagos ellen rzésére került sor. 2017. évben az ellen rzések számottevő adóhiányt nem tártak fel.

Az elmúlt évtől a mulasztó adózók részére megkezdtük a mulasztási bírságok kiszabását és végrehajtását. Sok a felszámolással, vagy kényszerőrléssel megsz n vállalkozások száma, melyek adóhátralékának behajtása komoly nehézségekbe ütközik. Azon vállalkozásokkal szemben, ahol erre lehet ség nyílik, bíróságon próbáljuk követeléseinket érvényesíteni.

### **Gépjárm adó**

A gépjárm adóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. rendelkezései alapján az önkormányzati adóhatóság szedi be az adót. A költségvetési törvény alapján az önkormányzatot a beszedett adó 40 %-a illeti meg, átengedett bevételként. Ez 2017-ben 33.205.605,- Ft bevételt jelentett, ez 8 %-os emelkedés az előző évhez képest.

### **Talajterhelési díj**

A talajterhelési díjról és a környezetvédelmi alapról a 21/2015. (XII.1.) önkormányzati rendelet rendelkezik.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. tv. és az önkormányzati rendelet alapján talajterhelési díjat annak az ingatlan tulajdonosnak (kibocsátónak) kell fizetnie, aki a m szakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. Az adózók száma folyamatos csökkenést mutat, azzal párhuzamosan, ahogy az ingatlan tulajdonosok a szennyvízhálózatra rákötnek. A törvényi szabályozás szerint az önkormányzat a beszedett talajterhelési díjat a környezetvédelmi alapjában elkülönítetten köteles kezelni, környezetvédelmi célok megvalósítására.

A talajterhelési díj az elfogyasztott vízmennyiség után 3.600,- Ft/m<sup>3</sup>, a 2017-ben befolyt összeg 630.000,- Ft.

A fenti adótípusokon, illetve a talaj-terhelési díjon túlmenően az adócsoport foglalkozik a termő földek bérbeadásából származó jövedelemadó beszedésével. Az ebből származó 9.944,- Ft összegű bevétel nagyságát nagyban befolyásolja, hogy a gárdonyi mezőgazdasági ingatlanok tulajdonosi szerkezete rendkívül elaprózott, az egy tulajdonosra jutó jövedelem után fizetendő adó nem éri el az 1.000,- Ft összegű minimumot.

### **Végrehajtási eljárások, egyéb feladatok**

Jelent s feladatot jelent az adócsoport számára a települési önkormányzatot megillet bevételek és az idegen bevételek adók módjára történ behajtása. 2017-ben összesen 392 ügyben folytattunk le végrehajtási eljárást.

A helyi adóhátralékok behajtására munkatársaim megkülönböztetett figyelmet fordítanak. Tavaly a helyi adók II. félévi befizetési határidejét követ en 4274 hátralékos adózó kapott tértivevényes levélben megküldött fizetési felszólítást. A felhívások hatására számottev en csökkent a nyilvántartott hátralék.

A továbbra is hátralékos adózók esetében elindítottuk, illetve folyamatosan indítjuk a behajtási eljárást.

A behajtás keretében 2017. évben az alábbi végrehajtási cselekményeket fogamosítottuk:

- jövedelem letiltás:	172 alkalom
- ingófoglás (gépjárm vek)	17 alkalom
- jelzálogjog bejegyzés	30 alkalom
- jelzálogból fakadó igény érvényesítése:	5 alkalom
- hatósági átutalási megbízás:	52 alkalom
- 5.000,- Ft összeg végrehajtási költség kiszabása:	171 alkalom.

Valamennyi végrehajtási cselekmény esetében növekedés tapasztalható 2016-hoz képest, ami a behajtási tevékenység er södését is jelzi.

2015-t l kezd d en az adózóknak lehet ségük van az önkormányzat honlapján található adóbevallás nyomtatványt elektronikus módon kitölteni, majd ezt kinyomtatva a bevallást a polgármesteri hivatal adócsoportjához eljuttatni.

A 2018. január 1-t l bevezetésre került elektronikus ügyintézés az adócsoport munkáját érinti a legnagyobb mértékben, mivel az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek, mint adóalanyok ügyfélként megjelennek az adóigazgatás tevékenységi körében.

Január 1-t l az adócsoport dolgozói új adóeljárési jogszabályok alapján végzik munkájukat.

Beszámolómhöz táblázatokat csatoltam, amelyek a 2013-2017-ig terjed id szakra vonatkozóan tartalmazzák az adózók számát és az adóbevételek alakulását. Ebben az id szakban az adó mértékében lényegi változás nem történt. A táblázatból kit nítik, hogy a 2013-as bázisévhez viszonyítva a 2017. évi teljesítés 134,5 %-os, ami rendkívül jó eredményt jelent.

Adózók száma	Adatok F -ben				
	2013 Adózók száma	2014 Adózók száma	2015 Adózók száma	2016 Adózók száma	2017 Adózók száma
Építményadó	8305	8555	8656	9296	9285
Telekadó	442	450	387	446	401
Magánszemélyek kommunális adója	15	16	16	14	14
IFA tartózkodás után	80	91	93	112	110
Ipar zési adó	1051	1115	924	1420	1032
Gépjárm adó	4042	4085	3843	4358	4175
Talajterhelési díj	488	230	267	130	73

Adóbevételek alakulása	Adatok ezer Ft-ban									
	2013		2014		2015		2016		2017	
Adónemek	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés
Építményadó	280 000	294 649	295 000	290 742	300 000	307 380	310 000	322 085	325 000	341 535
Telekadó	30 000	13 211	22 000	56 339	22 000	18 922	19 000	22 503	24 000	28.923
Magánszemélyek kommunális adója	4 000	2 369	2 500	2 014	200	1 463	200	949 650	100	76
IFA tartózkodás után	23 000	21 993	22 000	25 424	22 000	27 040	28 000	33 113	35 000	41 839
IFA építmény	5 000	941	2 500	1 141	0	273	0	0	0	0
Gépjárműadó	26 800	25 718	28 000	26 957	29 000	27 145	29 000	30 732	31 000	33 206
Ipari adó	151 600	157 999	148 500	188 688	200 000	235 413	230 000	263 751	275 000	254 143
Talajterhelési díj					1 000	2 025	1 000	713	500	630
<b>Összesen:</b>	<b>520 400</b>	<b>516 880</b>	<b>520 500</b>	<b>591 305</b>	<b>573 200</b>	<b>617 636</b>	<b>616 200</b>	<b>672 185</b>	<b>690 600</b>	<b>700 142</b>

Késedelmi pótlékból 2.679.727,- Ft, egyéb bírságból 1.395.316,- Ft, jövedéki adóból 100.000,- Ft bevétele származott az önkormányzatnak.

**Várható bevétel 2018. évben**  
millió forintban

Adónem	Tervadat 2018. évre (millió Ft)	Tervadat 2017. évre (millió Ft)	Tényadat 2017. évre (millió Ft)	Teljesítés 2017.
<b>Építményadó</b>	314,220	325	341,535	105 %
<b>Telekadó</b>	30,952	24	28,923	120 %
<b>Kommunális adó</b>	0,1	0,1	0,076	76 %
<b>Ifa napi</b>	39,032	35	41,839	119,5 %
<b>Talajterhelési díj</b>	0,45	0,5	0,63	140 %
<b>Gépjárműadó (40 % marad)</b>	32,938	31	33,206	107 %
<b>Iparüzési adó</b>	213,63	275	254,143	92,6 %
<b>Összesen</b>	<b>630,756</b>	<b>690,6,2</b>	<b>700,142</b>	<b>101,4 %</b>

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a fent leírtak alapján fogadja el az alábbi határozatot:

**Határozati javaslat**

Gárdony Város Önkormányzat Képvisel -testülete a 2017. évi adóztatási tevékenységr l szóló beszámolót az el terjesztésben foglaltaknak megfelelő en elfogadja.

Felel s: Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia jegyz

Határid : azonnal

Gárdony, 2018. január 17.

**Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia  
jegyz**

Készítette: Jankovics Zoltánné aljegyz